

Anais do 13º Seminário de Administração Pública e Economia do IDP  
Instituto Brasileiro de Ensino, Desenvolvimento e Pesquisa – IDP  
Programa de Mestrado Profissional em Administração Pública  
Programa de Mestrado Profissional em Economia  
16 de novembro de 2023

GT – 1: Gestão Governamental, Organizações Públicas e Inovação

## **MODELO DE GOVERNANÇA APLICADO AO PROGRAMA RENOVA - DF**

**Walber Medrado do Amaral**, Mestrando em Administração Pública pelo Instituto Brasileiro de Ensino, Desenvolvimento e Pesquisa (IDP) e Gestor em Políticas Públicas e Gestão Governamental do Governo do Distrito Federal.

## MODELO DE GOVERNANÇA APLICADO AO PROGRAMA RENOVA – DF

### GOVERNANCE MODEL APPLIED TO THE RENOVA - DF PROGRAM

**Resumo:** Diante dos conceitos estudados na disciplina “Gestão Pública Contemporânea” do Mestrado Profissional em Administração Pública, o presente trabalho tem por objetivo avaliar sob a ótica da governança pública o Programa de Qualificação Profissional e Renovação de Equipamentos Públicos (RENOVA-DF), criado pelo Decreto nº 41.037, de 28/07/2020 que buscou juntar as expertises, atribuições e compromissos das Secretarias de Estado e Empresas do Distrito Federal, na busca de atender melhor o cidadão. A ideia do aludido programa está permeada pelo fornecimento de infraestrutura de tecnologia; capacitação; captação e intermediação de mão de obra; qualificação social e conhecimento, destacando a importância da governança em rede para a mitigação de problemas complexos da sociedade como o desemprego.

**Palavras-chave:** Governança pública; RENOVA-DF; governança em rede.

**Abstract:** In view of the concepts studied in the discipline "Contemporary Public Management" of the Professional Master's Degree in Public Administration, the present work aims to evaluate, from the perspective of public governance, the Program for Professional Qualification and Renewal of Public Equipment (RENOVA-DF), created by the Decree 41.037, of 07/28/2020, which sought to bring together the expertise, attributions and commitments of the Secretaries of State and Companies of the Federal District, in the search to better serve the citizen. The idea of the program is permeated by the provision of technology infrastructure; training; capture and intermediation of labor; social qualification and knowledge, highlighting the importance of network governance for the mitigation of complex problems in society such as unemployment.

**Keywords:** Public governance; RENOVA-DF; network governance.

## 1. INTRODUÇÃO

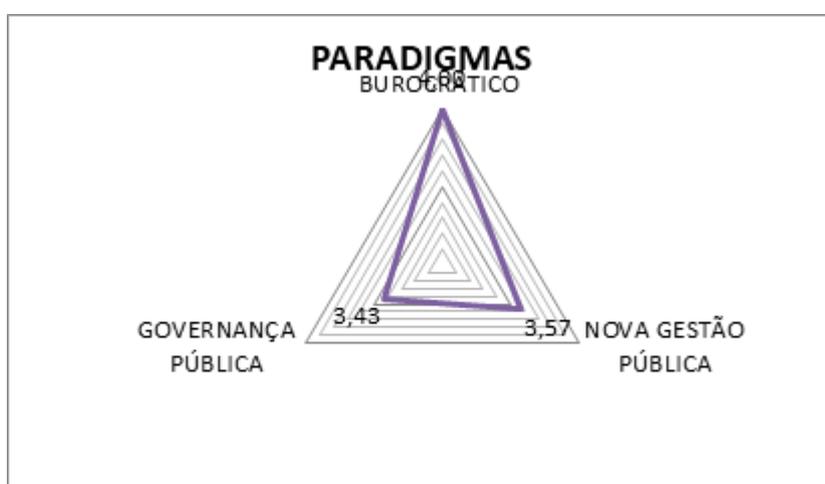
Previamente é importante destacar que a Secretaria de Estado de Trabalho do Distrito Federal - SETRAB foi criada pelo Decreto nº 39.610/2019 e é um dos órgãos de gestão da administração pública do Governo do Distrito Federal. Compete à SETRAB gerir o sistema público de emprego; prover qualificação social e profissional, formação, aperfeiçoamento e desenvolvimento profissional para a população em geral e para beneficiários dos programas sociais e grupos sociais vulneráveis; financiar pequenos empreendimentos urbanos e rurais; apoiar iniciativas de micros e pequenos empreendedores individuais e de organizações, associações e cooperativas; desenvolver ações em apoio aos setores da economia solidária, com vistas à geração de trabalho e renda; fazer o acompanhamento sistemático do mercado de trabalho no Distrito Federal, além da busca por condições de trabalho dignas para a população.

Nesse contexto, trazemos à luz o Programa de Qualificação Profissional e Renovação de Equipamentos Públicos (RENOVA-DF) que foi criado pelo Decreto nº 41.037, de

28/07/2020 que buscou juntar as expertises, atribuições e compromissos das Secretarias de Estado e Empresas do Distrito Federal, na busca de atender melhor o cidadão. A ideia do aludido programa está permeada pelo fornecimento de infraestrutura de tecnologia; capacitação; captação e intermediação de mão de obra; qualificação social e conhecimento, o qual passaremos a analisar sob a ótica da governança pública.

## 2. MODELO INTITUCIONAL

A Secretaria de Estado de Trabalho do Distrito Federal, possui uma estrutura de liderança hierárquica formada pelo secretário de estado e cinco subsecretários, sendo a Subsecretaria de Qualificação Profissional – SQP responsável pela gestão do RENOVA-DF, que apresentou uma maior concentração no paradigma burocrático, pois possui uma forte atuação quase que exclusivamente no sentido de seguir, implementar, operacionalizar as políticas públicas e diretrizes emanadas do topo do Governo e/ou sistema político (gestão *top down*), apesar de possuir uma boa pactuação, incentivos e controles que levam ao alcance de objetivos, conforme o gráfico abaixo:



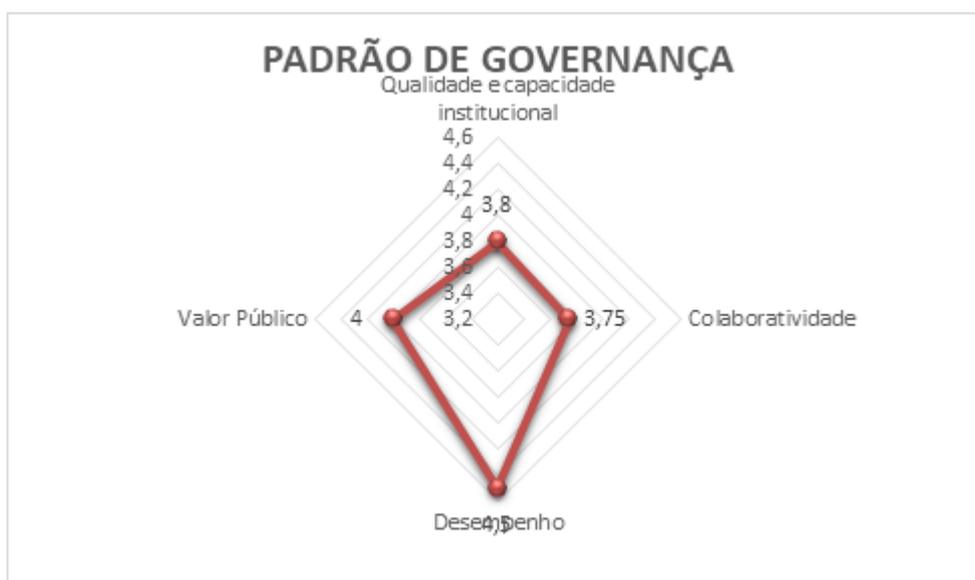
## 3. MODELO DE GOVERNANÇA

O modelo de governança do RENOVA-DF possui uma boa qualidade e capacidade institucional apresentando uma média de 3,8 demonstrando que um modelo jurídico-institucional que define bem as competências e prerrogativas da SETRAB, proporcionado de forma adequada as regras de gestão que facilitam a execução da estratégia, logrando um nível adequado de autonomia e flexibilidade.

Na colaboratividade apresentou uma média de 3,75, indicando que o relacionamento com parceiros maximiza a atuação organizacional por meio da formação de redes de

governança. O RENOVA-DF possui laços institucionais com outras organizações governamentais, com organizações não governamentais ou com o setor privado empresarial, formando uma grande rede colaborativa.

O Desempenho do programa ficou com 4,5 de média pois a SETRAB alcançou os resultados definidos pela estratégia do programa que se mostrou eficaz, efetivo e eficiente, ou seja, o atual padrão de desempenho satisfaz visões, expectativas, demandas e interesses das principais partes interessadas o que gera valor público, demonstrando um bom padrão de governança de acordo com o gráfico a seguir:



#### **4. ALINHAMENTO DO MODELO DE GESTÃO:**

O RENOVA-DF apresentou bons índices de alinhamento ao modelo de gestão. Nos fatores externo a média foi de 3,25 e nos fatores internos a média ficou em 2,8, apresentando um coeficiente de alinhamento/flexibilidade de 86%.

#### **5. INOVAÇÃO**

No quesito inovação, a média ficou em 2,3 (baixa) tendo em vista a grande insegurança jurídica e forte influência dos órgãos de controle existentes no serviço público, o que acaba inibindo o gestor para tomar a decisão de inovar (apagão das canetas).

O RENOVA-DF pode ser considerado um programa inovador, pois proporcionou a criação de frentes de trabalho, geração de emprego e renda e a revitalização de espaços e equipamentos públicos por meio da qualificação profissional.

#### **6. A GOVERNAÇÃO DE REDE**

A Secretaria de Trabalho - SETRAB, Secretaria de Governo - SEGOV, NOVACAP, CEB, CAESB, NOVACAP, DETRAN, SLU, TCB, BRB, Administrações Regionais, SENAI, OS e população desempregada são os *stake holders* do RENOVA-D que foi criado pelo Decreto 41.037 de 28/07/2020 que buscou juntar as expertises, atribuições e compromissos das Secretarias de Estado e Empresas do Distrito Federal, na busca de atender melhor o cidadão. A ideia está permeada pelo fornecimento de infra estrutura de tecnologia; capacitação; captação e intermediação de mão de obra; qualificação social e conhecimento.

O objetivo do aludido programa é enfrentar problemas públicos complexos (desemprego e manutenção de equipamentos públicos) por meio da qualificação profissional, criando frente de trabalho, geração de emprego e renda e revitalização de espaços e equipamentos públicos. O RENOVA-DF consiste na oferta de cursos de qualificação profissional, voltados às atividades relacionadas ao segmento da construção civil, integrados a ações de revitalização, conservação e/ou manutenção de equipamentos e espaços públicos, com o fim de proporcionar a qualificação profissional do trabalhador, de forma a torná-lo apto a atender as exigências do mercado de trabalho, combatendo o desemprego e fomentando a geração de emprego e renda.

As lideranças são os dirigentes máximos dos órgãos do GDF e das OS. Os principais hubs são as parcerias entre os órgãos públicos e as OS. A rede organizada é instituída pela SETRAB e a desorganizada composta pelos alunos e população envolvida.

No tocante à avaliação da maturidade colaborativa do programa, cabe salientar que a média final calculada ficou em 3,59 o que demonstra que o RENOVA-DF possui bons direcionadores, uma boa dinâmica colaborativa, com ações colaborativas eficazes, eficientes e efetivas o que resulta na criação de valor público.

## **7. GOVERNANÇA PARA RESULTADO:**

A governança no Programa RENOVA-DF está voltada para o resultado, ou seja, a compreensão do ambiente institucional é o ponto fonte da agenda estratégica que alcançou uma média de 2,12. Com relação ao alinhamento da estrutura implementadora observa-se que existe espaço para melhora dos alinhamentos da estrutura, de pessoas e liderança na SETRAB, pois, atualmente, o RENOVA-DF está concentrado na Subsecretaria de Qualificação Profissional – SQP, mas pode ser expandido para toda as outras subsecretarias da SETRAB com visio na melhoria do alinhamento de sua estrutura implementadora que alcançou a nota média de 1,97.

No quesito monitoramento e avaliação a nota média foi de 2,3 e o ponto forte identificado está na prestação de contas que é efetuada a cada ciclo de qualificação profissional.

Isto posto, observa-se que o Programa RENOVA-DF possui um modelo avançado de gestão para resultado em virtude da nota final alcançada ser de 2,04, o que ajudou o programa a se destacar no âmbito político e social em virtude da sua capacidade de geração de valor público.

## **8. CONSIDERAÇÕES FINAIS**

Antes de adentrarmos às considerações finais sobre a análise da governança pública no programa RENOVA-DF é importante destacar que todos os alunos que participam da qualificação profissional possuem o direito a receber auxílio transporte e seguro contra acidentes pessoais. Os qualificados que tiverem frequência igual ou superior a 80% da carga horária e aproveitamento de no mínimo 80% do curso também receberão uma ajuda financeira no valor equivalente a um salário mínimo e o certificado de conclusão do curso para auxiliar o seu futuro ingresso no mercado de trabalho.

Após o exposto ao longo do trabalho observou-se que o programa RENOVA-DF possui um avançado modelo de governança pública, que serve como exemplo de sucesso para os demais programas governamentais, todavia, foi identificado também que existe espaço para melhoria, o que poderia gerar um incremento do valor público gerado pelo programa.

## **9 REFERÊNCIAS**

Distrito Federal Decreto nº 41.037 de 28 de julho de 2020. Disponível em:[https://www.sinj.df.gov.br/sinj/Norma/7b356d09928742d1ad1c153a7e212abe/Decreto\\_41037\\_28\\_07\\_2020.html](https://www.sinj.df.gov.br/sinj/Norma/7b356d09928742d1ad1c153a7e212abe/Decreto_41037_28_07_2020.html)>. Acesso em: 20 out. 2022.

\_\_\_\_\_ Decreto nº 41.551 de 02 de dezembro de 2020. Disponível em:[https://www.sinj.df.gov.br/sinj/Norma/7b356d09928742d1ad1c153a7e212abe/Decreto\\_41037\\_28\\_07\\_2020.html](https://www.sinj.df.gov.br/sinj/Norma/7b356d09928742d1ad1c153a7e212abe/Decreto_41037_28_07_2020.html)>. Acesso em: 20 out. 2022.

\_\_\_\_\_ Decreto nº 42.701 de 09 de novembro de 2021 Disponível em:[https://www.sinj.df.gov.br/sinj/Norma/7b356d09928742d1ad1c153a7e212abe/Decreto\\_41037\\_28\\_07\\_2020.html](https://www.sinj.df.gov.br/sinj/Norma/7b356d09928742d1ad1c153a7e212abe/Decreto_41037_28_07_2020.html)>. Acesso em: 20 out. 2022.